**Предпосылки формирования института государственных закупок в современной экономике**

**Тульцова И.В., Тульцов А.А.,** *ФГВОУ ВПО «Военный университет» МО РФ, Главное управление МЧС России по г. Москве*

В экономической науке и практике широко используются такие понятия как государственные закупки, государственный заказ, система государственных заказов.

Для разграничения указанных понятий, на наш взгляд, следует выделить следующие ключевые этапы процесса обеспечения общественных потребностей в товарах, работах, услугах.

Во-первых, этап формирования государственного заказа как комплекс мероприятий по определению объемов и номенклатуры государственного спроса, проводимый органами государственной власти, получателями и распорядителями бюджетных средств, с целью создания сводного перечня государственного заказа, утверждаемого в качестве приложения к закону о бюджете на соответствующий финансовый год (на федеральном и региональном уровне).

Во-вторых, государственный заказ как вид оферты – государственные органы, бюджетные учреждения или иные уполномоченные получатели средств федерального бюджета или средств бюджетов субъектов РФ в качестве «государственных заказчиков» обращаются к хозяйственным субъектам различной форм собственности с предложением поставить товары, выполнить работы или оказать услуги с указанием сроков, объемов, ассортимента и т.д.

В-третьих, заключение договоров (контрактов) с участником размещения государственного заказа, предложившим условия, наиболее оптимально удовлетворяющие государственного заказчика. В соответствии с российским законодательством заказ признается «размещенным» после заключения государственного контракта.

В-четвертых, собственно государственная закупка продукции на основе реализации заключенных контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг.

Следует подчеркнуть, что в условиях рыночной экономики процесс обеспечения общественных потребностей приобретает форму закупки, так как обмен товарами между производителями и потребителями осуществляется в процессе купли-продажи на товарном рынке.

Государственные закупки – это произведенные в стране или за рубежом товары, работы и услуги, закупаемые государством в лице своих уполномоченных органов за счет средств государственного бюджета для нужд собственного потребления и в целях обеспечения населения общественными благами.

В этой связи, под государственным заказом понимается обоснованная и оформленная потребность в поставках товаров, выполнении работ и оказании услуг для государственных нужд, соответственно под размещением государственного заказа действия по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Термин «государственная закупка», отражая суть рыночной контрактации, констатирует факт реализации государственного заказа. То есть государственная закупка является конечным завершающим этапом процесса реализации государственного заказа, а именно приобретением товаров, работ, услуг для государственных нужд. Поскольку государственные закупки выступают «апофеозом» соответствующей деятельности государства, постольку в данной работе мы говорим в целом об экономике государственных закупок, включающей размещение и выполнение государственных заказов для удовлетворения государственных нужд посредством контрактных отношений.

Таким образом, государственные закупки являются самостоятельным институтом, целостной системой, представляющей собой организованную совокупность взаимосвязанных и взаимозависимых элементов, обладающих целостностью и единством.